Protokół nr XII/15

z obrad XII Sesji Rady Powiatu w Częstochowie

odbytej w dniu 22 grudnia 2015 roku w sali konferencyjnej

Starostwa Powiatowego w Częstochowie

**Ad. 1**

**Przewodniczący Rady Powiatu Andrzej Kubat** o godz. 10°°otworzył obrady XII Sesji witając radnych i gości.

**Ad. 2**

**Przewodniczący Rady Powiatu A. Kubat** oświadczył, że zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczy **233 radnych**, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego
25 osób stanowi quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji. *Listy obecności radnych i gości* *stanowią załącznik nr 1 do niniejszego protokołu*.

Radni nieobecni:

* Andrzej Kwapisz *(usprawiedliwiony)*
* Jarosław Rydzek

**Ad. 3**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że radni otrzymali porządek obrad wraz z zawiadomieniem o sesji. Zapytał, czy są uwagi i propozycje zmian.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** wobec braku głosów poddał pod głosowanie porządek obrad.

**Rada Powiatu** w obecności 22 radnych: jednogłośnie 22 głosami „za” przyjęła porządek obrad.

Porządek obrad przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie XII Sesji Rady Powiatu i powitanie.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przedstawienie porządku obrad.
4. Powołanie sekretarzy obrad.
5. Przyjęcie protokołu z obrad poprzedniej sesji.
6. Powołanie komisji uchwał i wniosków.
7. Informacja z działalności Starosty i Zarządu w okresie międzysesyjnym.
8. Interpelacje i zapytania radnych.
9. Przedstawienie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Częstochowskiego na 2016 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Częstochowskiego na lata 2016-2027.
10. przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dotyczących projektów: budżetu i wieloletniej prognozy finansowej.
11. przedstawienie opinii Komisji Budżetu i Mienia Powiatu, w tym wniosków stałych komisji Rady.
12. przedstawienie stanowiska Zarządu Powiatu wobec opinii Komisji Budżetu i Mienia Powiatu oraz wobec wniosków komisji.
13. dyskusja nad projektem budżetu powiatu częstochowskiego na 2016 rok;
14. dyskusja nad projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Częstochowskiego na lata 2016-2027.
15. głosowanie nad projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Częstochowskiego na 2016 rok.
16. głosowanie nad projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Częstochowskiego na lata 2016-2027.
17. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu częstochowskiego na 2015 rok*.*
18. Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie z dróg pojazdów i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.
19. Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu częstochowskiego w 2016 roku.
20. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia planu pracy Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok.
21. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok.
22. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia planów pracy stałych komisji Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok.
23. Podjęcie uchwały w sprawie określenia zadań finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2015 roku.
24. Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia informacji Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach.
25. Podjęcie uchwały w sprawie stanowiska dotyczącego przywrócenia województwa częstochowskiego.
26. Odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych.
27. Korespondencja Rady Powiatu w okresie międzysesyjnym.*.*
28. Wolne głosy, oświadczenia radnych i komunikaty.
29. Zamknięcie XII Sesji Rady Powiatu.

**Ad. 4**

Na wniosek **Przewodniczącego Rady A. Kubata** w porozumieniu z radnymina sekretarzy obrad wybrano jednogłośnie: 22 głosami „za”:

1. Adam Morzyk
2. Krzysztof Nabiałczyk

**Przewodniczący Rady Powiatu A. Kubat** potwierdził wybór sekretarzy.

**Ad. 5**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że protokół nr XI/15 z XI Sesji odbytej w dniu 26 listopada 2015 roku był udostępniony do wglądu publicznego w Biurze Rady na
7 dni przed terminem sesji. Został również wyłożony przed niniejszą sesją.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** zapytał, czy są uwagi do protokołu. W związku z ich brakiem poddał pod głosowanie protokół nr XI/15 (*bez odczytywania*).

**Rada Powiatu** w obecności 22 radnych: jednogłośnie 22 głosami „za” przyjęła protokół
nr XI/15.

**Ad. 6**

Na wniosek Przewodniczącego Rady w uzgodnieniu z radnymi do Komisji Uchwał
i Wniosków zaproponowano radnych:

1. Marianna Dziura
2. Leszek Wiśniewski
3. Adam Wochal

Rada Powiatu w obecności 22 radnych: jednogłośnie 22 głosami „za” powołała Komisję Uchwał i Wniosków w ww. składzie.

Przewodniczący Rady A. Kubat stwierdził powołanie Komisji Uchwał i Wniosków.

Ad. 7

Wicestarosta H. Kasiura przedstawił sprawozdanie z działalności Starosty i Zarządu w okresie od ostatniej sesji tj. od 26 listopada 2015 roku. Sprawozdanie stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu. Ponadto poinformował o wykonanych inwestycjach, remontach
i innych przedsięwzięciach rozwojowych przeprowadzanych lub zakończonych w 2015 roku w powiecie - zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszego protokołu. Powiat w br. przebudował 21 km dróg na wartość 15,5 mln zł (w tym środki gmin 1,8 mln zł, budżet państwa 9,5 mln zł). Na remonty cząstkowe i utrzymanie dróg wydano 3,7 mln zł. Poza inwestycjami zapisanymi w budżecie realizowano mnóstwo przedsięwzięć, które wicestarosta wymienił informując, że razem nakłady inwestycyjne i remontowe wyniosły ponad 40 mln zł (przy budżecie powiatu wynoszącym 90 mln zł).

Rada Powiatu przyjęła do wiadomości informację z działalności Zarządu w okresie międzysesyjnym.

Ad. 8

Radny I. Palutek podziękował za odpowiedź na interpelację z marca br. w sprawie regulacji stanu prawnego gruntów nad rzeką Pijawka w m. Jamno i Adamów. Po raz pierwszy odpowiedź była bardzo dobra i merytoryczna. Z pisma uzupełniającego wynika, że sprawa została już załatwiona i że wszyscy właściciele działek do końca stycznia mają mieć uregulowane stany prawne. W imieniu mieszkańców dziękuje naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii za szybkie załatwienie interpelacji.

Radny I. Palutek zgłosił interpelację w sprawie wydania komunikatu nt. zdrowia starosty w związku z długotrwałą nieobecnością w pracy. Sugestię kieruje pod adresem Przewodniczącego Rady. Starosta od dłuższego czasu przebywa na zwolnieniu lekarskim z powodu choroby. Współczuje mu, jak wszyscy radni, co nie ulega wątpliwości. Niestety w terenie padają przeróżne pytania i komentarze odnośnie tego, co dzieje się ze starostą, które nie nadają się do przytoczenia tu na sali. Czy nie wskazane byłoby zatem wydanie stosownego komunikatu, na podstawie którego radni mogliby odpowiedzieć mieszkańcom powiatu w sposób rzetelny i kompetentny.

Radny A. Morzyk w imieniu mieszkańców sołectwa Brzeziny Nowe i Sobuczyna zgłosił wniosek dotyczący wykonania kosmetyki ciągu pieszego wzdłuż drogi powiatowej w 2016 roku z powodu wieku i zdewastowania chodnika. Jednocześnie podziękował za tego typu kosmetykę przeprowadzoną w gm. Poczesna wzdłuż powiatowej drogi klinkierowej.

Radny A. Morzyk odniósł się do swoich niedawnych interpelacji w sprawie połączenia południowych dróg powiatowych z przyszłym węzłem autostradowym Zawodzie zlokalizowanym w Częstochowie blisko styku gmin Poczesna, Starcza, Kamienica Polska, Konopiska. Wykonanie takiego połączenia umożliwi wykorzystanie atrakcyjnych i dużych terenów pod inwestycje, które obecnie nie mają potencjału, bo nie są skomunikowane z żadnym ciągiem drogi szybkiego ruchu, czy międzynarodowej drogi transportowej. Powiat jako jednostka wyższego szczebla samorządu mógłby być liderem i zainicjować współpracę z gminami i ku takiemu zadaniu się pochylić tj. wyznaczyć drogę, znaleźć sposób na realizację zadania i na wykorzystanie terenów. Byłoby to nie tylko korzystne dla wymienionych gmin, ale i dla całego powiatu, bo miałoby przełożenie na sytuację na rynku pracy, a statystyki bezrobocia w województwie pokazują, że powiat jest mocno na dole, mimo dużej pracy wykonywanej przez PUP. Wprawdzie stopa bezrobocia w ostatnich latach mocno spadła, ale i tak nasz subregion wypada słabo na tle województwa, bo nie ma miejsc pracy, ani przedsiębiorstw. Proponowane zadanie poprawi komunikację mieszkańców w dostępie do autostrady, która niechaj da naszemu regionowi wiele dobrego, a nie tylko tranzyt przelotowy przez region. Rozwiązanie, które proponuje przyczyni się do osiągnięcia wymiernych korzyści, przede wszystkim w budżetach samorządów, bo trzeba pamiętać, że gros dochodów pochodzi z odpisów PIT, gdzie 10% trafia do budżetu. Trzeba mieć na uwadze również to, że od nowego roku będzie obowiązywać kwota wyższa od podatku, co wpłynie niekorzystnie na samorządowe dochody. Należy zatem zrobić wszystko, aby szukać dodatkowych dochodów własnych dla budżetu, bo za kilka lat nie będzie europejskich środków i samorządy będą oparte tylko o środki własne. Teraz nastąpił ten czas, aby myśleć, jak zwiększyć dochody własne w następnych latach.

Ad. 9

**Przewodniczący Rady A. Kubat**poinformował, że wszyscy radni otrzymali projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Częstochowskiego na 2016 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Częstochowskiego na lata 2016-2027. Dokumenty zostały w sposób dokładny i merytoryczny zaopiniowane przez wszystkie komisje Rady.

Ad.9a

**Skarbnik K. Toczko** przedstawił opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej dotyczące:

* projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Częstochowskiego na 2016 rok. *Opinia stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu*;
* projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2027. *Opinia stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu*.

Obydwie opinie RIO są dla powiatu pozytywne i nie zawierają uwag.

**Ad. 9b**

**Przewodniczący Komisji Budżetu i Mienia Powiatu T. Ciastko** przedstawił opinię Komisji dotyczącą projektu budżetu powiatu na 2016 rok - *stanowiącą załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.* Biorąc pod uwagę zakładane wielkości budżetowe i uwarunkowania wpływające na konstrukcję budżetu powiatu w 2016 roku, w tym brak wniosków i pozytywne opinie wszystkich komisji Rady - Komisja Budżetu i Mienia Powiatu wnosi o uchwalenie budżetu powiatu częstochowskiego na 2016 rok.

**Ad.9c**

**Skarbnik K. Toczko** poinformował, że ostatnim etapem prac nad projektem budżetu jest posiedzenie Komisji Budżetu, która formułuje ostateczną opinię po zasięgnięciu opinii pozostałych komisji i rozpatrzeniu ewentualnych wniosków. Komisja Budżetu wydała pozytywną opinię; wniosków do projektu budżetu nie zgłoszono.

**Ad. 9d**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** otworzył dyskusję nad projektem budżetu powiatu na 2016 rok.

**Radny I. Palutek** powiedział, że z uwagą wysłuchał wystąpienia wicestarosty H. Kasiury podsumowującego miniony rok w zakresie wydatków poniesionych na inwestycje, w tym na drogi powiatowe, w którym wymieniona została bardzo wysoka kwota. Wszelako uważa, że powinni mówić tylko o tym, co w projekcie budżetu jest zapisane. Twórcy projektu budżetu są zadowoleni i gdyby ktoś pytał, pewnie by powiedzieli, że jest optymalny i ambitny. Budżet opiewa na kwotę 91 mln zł. Na inwestycje, w tym remonty dróg i mostów przewidziano kwotę 4,9 mln zł, podczas gdy na płace i pochodne 12,3 mln zł. Należy zestawić te proporcje i nad tym dyskutować oraz pytać: nad czym pracujemy? Czy to jest dobry budżet dla powiatu i dla mieszkańców? Nie, bo w dalszym ciągu dużo się wydaje. Powiat jest sponsorem różnych innych instytucji posiadających własne budżety. Zastanawia się, czy te instytucje chcą tej pomocy. Dla PSP jest przewidziana kwota 41 tys. zł. Przecież oni wzięliby nawet 1 milion złotych. Dla grosza publicznego powinien być szacunek, a powiat wydaje środki na zakup bramy wjazdowej dla PSP. Prosząc w PZD o oznakowanie niebezpiecznych dróg powiatowych słyszy odpowiedź, że środków już nie ma. A ile oznakowań można by za te 40 tys. zł wykonać? W planowanym budżecie zapisane jest upoważnienie dla Zarządu do zaciągania kredytów do 10 mln zł. Czy to nie przesada? Wie, że tak było, ale czy nadal tak musi być? W projekcie budżetu przy pozycji dochody nie wpisana jest wysokości zadłużenia powiatu. Wprawdzie w wieloletniej prognozie widnieje informacja o zadłużeniu notabene zapisana drobnymi cyferkami, ale nic nie ma o obligacjach, które również wchodzą w zadłużenie. To nie jest dobry budżet. Brakuje szacunku dla grosza publicznego. A przecież dysproporcje pomiędzy budżetem, a wydatkami na inwestycje drogowe są sztandarowe, bo za to są rozliczani. Większe gminy przy o wiele mniejszym budżecie wydają o wiele mniej środków. Powiat powinno stać na więcej i nie powinien rozdawać pieniędzy, skoro nie ma informacji, że ktoś coś powiatowi dał. To nie jest dobry, oszczędny budżet, który szanuje grosz publiczny. Ponadto uważa, że wigilia w przededniu Świąt Bożego Narodzenia jest niefortunnym okresem do przyjmowania budżetu i do dyskusji nań. Niestety nie może go poprzeć.

Skarbnik K. Toczko w imieniu Zarządu odniósł się do wystąpienia radnego I. Palutka. Zgłoszone uwagi powtarzają się co roku przy kształtowaniu budżetu. Powiat w głównej mierze realizuje zadania obligatoryjne, które są bezsporne i bezdyskusyjne i na nie przeznacza środki. Poza nimi nie ma dużo możliwości, aby wydawać pieniądze na inne zadania, pomijając drobne kwoty przeznaczone na straż pożarną, policję, czy stowarzyszenia. W temacie tym od lat trwają w komisach dyskusje. Są radni, którzy uważają, że na pozycje nieobligatoryjne powiat wydaje za mało i są tacy, którzy uważają, że nie powinni nic wydawać, choć to kwoty symboliczne. Opinie poszczególnych komisji nt. budżetu, które jednogłośnie bądź pojedynczymi głosami wstrzymującymi lub przeciwnymi zaopiniowały budżet oznaczają, że większość Rady proponowane pozycje akceptuje. Te drobne dotacje dotyczą instytucji i jednostek, które obsługują powiat grodzi i ziemski, choć dla powiatu nie są głównym ciężarem utrzymania. Tak się złożyło, że każdy samorząd, mimo braków stara się wspierać te ważne publicznie jednostki. Te symboliczne kwoty, co roku są umieszczane w budżecie powiatu. Miasto Częstochowa wspierając straż, czy policję głównie przekazuje dotacje, ale również wspiera je z dochodów własnych w stopniu znacznie wyższym, niż powiat. Gminy również je wspierają w jakimś stopniu, mimo że posiadają własne ochotnicze jednostki pożarne. Symboliczne wsparcie zaakceptowane przez większość radnych uznaje zatem za wytłumaczalne. Co do kwot wynagrodzeń - powiat jest budżetową jednostką administracyjną, a nie zakładem produkcyjnym i większość wydatków przeznaczana jest wynagrodzenia i pochodne. W starostwie oraz w jednostkach powiatowych poza PZD i paroma wydatkami inwestycyjnymi wydatki dotyczą głównie wynagrodzeń i o tym często na komisjach mówi. W poszczególnych jednostkach procent wydatków na wynagrodzenia i pochodne waha się od 60% do 85%. Jest to administracja. Trudno zatem, żeby wynagrodzenia nie stanowiły znacznych kwot, jeśli chodzi o wydatki bieżące. Co do obligacji: nie są w budżecie wymieniane, gdyż w 2016 roku nie będą ani emitowane, ani nie będą wykupywane. Obligacje były emitowane w latach 2013-2014. Od roku 2017 będą wykupywane na zasadzie rozliczeń bankowych. Obligacje są przewidziane na rok 2017 i lata dalsze w spłatach i uwidocznione w rozchodach, czyli spłatach pożyczek, kredytów i wykupu obligacji. Wszystko to jest ujęte. Nazewnictwo używane w WPFn jest obligatoryjne i wynika z ustawy o finansach publicznych. Zatem nie można dopisywać tam obligacji. Jeśli chodzi o upoważnienie Zarządu do zaciągania kredytów: kredyt w rachunku bieżącym musi być spłacony w danym roku obrotowym. Wypracowane dochody wcale nie muszą wpływać w terminach wydatkowania. Jeżeli wytworzy się sytuacja, że zostaną przyznane środki powodziowe, bądź na schetynówki, ale nie będzie ich fizycznie na koncie, to Zarząd będzie musiał mieć możliwość do zaciągania w banku środków w kredycie bieżącym. Środki te podlegają bezwzględnej spłacie w danym roku obrotowym, o czym Rada wie. Jest to zapis ogólny i Rada zna każdy ruchu w tym względzie. Dwa, trzy lata temu, gdy realizowano zadania powodziowe i środki wpłynęły na konto powiatu w nocy z 31 grudnia na 1 stycznia - faktury musiano zapłacić wcześniej. Pewne sprawy są niezbędne, aby mieć dostęp do środków w rachunku bieżącym i wszystko to jest zgodne z ustawą o finansach publicznych i jest dokładnie przez ustawodawcę pilnowane.

Wicestarosta H. Kasiura odniósł się do opinii nt. budżetu powiatu na 2016 rok. Powiat częstochowski oprócz środków zapisanych w budżecie w ostatnich latach pozyskiwał bardzo dużo środków zewnętrznych. Były to głównie środki powodziowe i inne pomocowe. W 2013 roku powiat zajął I miejsce w województwie śląskim i IV w Polsce za najwyższy wskaźnik środków pozyskanych na inwestycje drogowe . Omawiając sprawozdanie z działalności międzysesyjnej specjalnie nawiązał do tego roku i podkreślił, że oprócz zadań inwestycyjnych realizowane są inne zadania, typu remonty i generowane są środki z jednostek. Kwota środków ulokowanych w remonty wynosi ponad 41 mln zł. Skarbnik informował, że we wszystkich budżetach jednostek organizacyjnych 70% - 80% wydatków stanowią płace, a przecież w jednostkach opieki społecznej i placówek opiekuńczo-wychowawczych przewidziane są również wydatki dotyczące leków, żywności, odzieży etc. Patrząc przez pryzmat wielkości i wskaźników budżetowych można odnieść wrażenie, że budżet nie jest mocno inwestycyjny. Patrząc jednak na podsumowanie pod koniec roku widać, że w br. pozyskano prawie 9 mln zł środków zewnętrznych, w tym 7,7 mln zł środków powodziowych. W budżecie na 2016 rok zaplanowano ok. 5 mln zł na usuwanie skutków powodzi zabezpieczając 1 mln zł na udziały własne. Będą też realizowane 2 zadania w ramach schetynówk na łączną kwotę 8 mln zł wraz z odbudową mostu w Skrzydlowie na kwotę 3,8 mln zł oraz budowa sali gimnastycznej w SOSzW w Bogumiłku na kwotę 1,25 mln zł, gdzie oczekuje się drugiej połowy z urzędu marszałkowskiego. Budżet na 2016 rok wygląda rozsądnie i kreatywnie patrząc z perspektywy finansów powiatu. Pozyskiwanie środków zewnętrznych przewidzianych do zdobycia jest zadaniem trudnym. Zarząd Powiatu jako organ wykonawczy robi wszystko, aby w każdym roku powiększać środki budżetowe. W roku kolejnym również takie starania będą podejmować.

Radny A. Wochal stwierdził, że wszystko, co chciał powiedzieć w praktyce powiedziano. Czy jest to budżet na miarę oczekiwań? Z pewnością nie, ale z pewnością na miarę możliwości. Dochody zostały zaplanowane na poziomie 91 mln zł, co stanowi budżety dwóch większych gmin, jak Mykanów, Konopiska, Poczesna, a powiat ma gmin 16. Zgadza się z radnym
A. Morzykiem, że trzeba myśleć w latach przyszłych, skąd znaleźć dodatkowe źródła dochodów w budżecie powiatu, bo odgórnych dofinansowań może być coraz mniej, jeśli chodzi o odpisy z podatków i fundusze unijne, których praktycznie już ma, bo co to są 3 mln zł na drogi na cały okres do 2020 roku. Niemniej jednak udało się w budżecie zawrzeć 23% środków na inwestycje (4,9 mln zł). Do dofinansowania w 2016 roku zostały zaplanowane w ramach NPPDL 2 drogi w gm. Mykanów i Rędziny oraz most w Skrzydlowie, zadania powodziowe na kwotę 6 mln zł , a także budowa hali i termomodernizacja internatu w Bogumiłku - 3 mln zł. Może nie jest zatem tak tragicznie. Środków nie jest dużo, dlatego ważne jest, aby przy konstruowaniu budżetu i przy wyborze inwestycji brać pod uwagę te najbardziej potrzebne, bo tu czasami można mieć zastrzeżenia. Na przyszłość ma nadzieję na pełniejszą przejrzystość przy podejmowaniu przez Zarząd decyzji dotyczących typowania dróg do dofinansowań zewnętrznych. Należy mieć również na uwadze kwestię spłaty długu powiatu, na który w budżecie znalazła się kwota ponad 3 mln zł, a który ogólnie wynosi 32 mln zł, z tym że wskaźnik zadłużenia jest w miarę bezpieczny.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** zamknął dyskusję nad projektem budżetu powiatu na 2016 rok wobec braku dalszych głosów.

**Ad. 9e**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** otworzył dyskusję nad projektem wieloletniej prognozy finansowej na 2016 rok, którą wobec braku głosów zamknął.

Ad. 9f

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Częstochowskiego na 2016 rok.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: 20 głosami „za”, przy 3 głosach „przeciw” podjęła uchwałę Nr XII/77/2015 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Częstochowskiego na 2016 rok. *Uchwała stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

Ad. 9g

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Częstochowskiego na lata 2016-2027.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: 20 głosami „za” , przy 3 głosach „przeciw” podjęła uchwałę Nr XII/78/2015 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Częstochowskiego na lata 2016-2027. *Uchwała stanowi załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

Ad. 10

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu częstochowskiego na 2015 rokzostał radnym dostarczony w materiałach sesyjnych i zaakceptowany przez komisję merytoryczną. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały.

Przewodniczący Rady A. Kubat wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/79/2015 w sprawie zmian w budżecie powiatu częstochowskiego na 2015 rok. *Uchwała stanowi załącznik nr 9 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 11**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie z dróg pojazdów i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazduzostał radnym dostarczony w materiałach sesyjnych i zaakceptowany przez komisję merytoryczną. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały.

Przewodniczący Rady A. Kubat wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/80/2015 w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie z dróg pojazdów i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu. *Uchwała stanowi załącznik nr 10 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 12**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu częstochowskiego w 2016 roku został radnym dostarczony w materiałach sesyjnych i zaakceptowany przez komisję merytoryczną. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały.

Przewodniczący Rady A. Kubat wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/81/2015 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu częstochowskiego w 2016 roku. *Uchwała stanowi załącznik nr 11 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 13**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia planu pracy Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok został radnym dostarczony w materiałach sesyjnych m.in. do wykorzystania przy sporządzaniu planów pracy poszczególnych komisji. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały, w tym do planu pracy.

Przewodniczący Rady A. Kubat wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/82/2015 w sprawie zatwierdzenia planu pracy Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok *Uchwała stanowi załącznik nr 12 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 14**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok został radnym dostarczony w materiałach sesyjnych. Plan został sporządzony i zaakceptowany na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały, w tym do planu.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej J. Michalik wniósł autopoprawkę do planu pracy Komisji Rewizyjnej polegającą na przeniesieniu z porządku posiedzenia w lutym do posiedzenia w marcu punktu o brzmieniu:„1. Funkcjonowanie szpitala w Blachowni.”

Plan pracy został ustalony na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 16 grudnia br. Dzisiaj dowiedział się, że sprawozdanie finansowe szpitala zostanie przedstawione w marcu. Ponadto komisja merytoryczna ds. zdrowia ustaliła w planie pracy marzec, jako termin omawiania tematu dotyczącego szpitala. Mając na uwadze kompatybilność wnosi o zaakceptowanie ww. zmiany.

Przewodniczący Rady A. Kubat poddał pod głosowanie ww. autopoprawkę.

Rada Powiatu w obecności 23 radnych jednomyślnie: 23 głosami „za” przyjęła ww. autopoprawkę.

Przewodniczący Rady A. Kubat wobec braku dalszych głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/83/2015 w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok*. Uchwała stanowi załącznik nr 13 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 15**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia planów pracy stałych komisji Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok został radnym dostarczony w materiałach sesyjnych. Plany zostały sporządzone i zaakceptowane na posiedzeniach poszczególnych komisji. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały, w tym do planów.

Przewodniczący Rady A. Kubat wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/84/2015 w sprawie zatwierdzenia planów pracy stałych komisji Rady Powiatu w Częstochowie na 2016 rok*. Uchwała stanowi załącznik nr 14 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 16**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie określenia zadań finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2015 roku został dostarczony w materiałach sesyjnych i zaakceptowany przez komisję merytoryczną. Przewodniczący zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 23 radnych: jednomyślnie 23 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/85/2015 w sprawie określenia zadań finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2015 roku*. Uchwała stanowi załącznik nr 15 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 17**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia informacji Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach został dostarczony w materiałach sesyjnych i zaakceptowany przez komisję merytoryczną. Następnie zapowiedział prezentację multimedialną nt. stanu środowiska.

Przedstawiciel Delegatury Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska Mariusz Ślęzański przedstawił w formie prezentacji multimedialnej informację nt. stanu środowiska na terenie powiatu częstochowskiego w 2014 roku. Raport stanowi załącznik nr 16 do niniejszego protokołu. Inspekcja ds. ochrony środowiska została powołana do sprawowania kontroli i przestrzegania przepisów o ochronie środowiska oraz badania i oceny jej stanu. Zajmuje się monitorowaniem wszystkich elementów środowiska, poza badaniem gleb (co należy do zadań starosty), a mianowicie: stanem i oceną czystości powietrza oraz wód podziemnych i powierzchniowych, w tym monitoringiem rzek, hałasem i wynikami pomiaru pól elektromagnetycznych. Badania czystości powietrza na terenie powiatu częstochowskiego przeprowadzane są w stacji w Złotym Potoku, jednej z pięciu w kraju. Badania z 2014 roku wykazały, że norm nie przekroczono i powiat został sklasyfikowany jako strefa o dopuszczalnych poziomach substancji w powietrzu. Jest lepiej, niż w latach poprzednich, m.in. dzięki sprzyjającym od lat warunkom pogodowym i lepiej, niż w innych rejonach województwa. Przekroczono normy, jeśli chodzi o benzopiren i ozon (sezonowo). Jedną z przyczyn zapylenia i zanieczyszczenia powietrza jest używanie w indywidualnych gospodarstwach paliw o słabej jakości, a także przestarzałych piecy grzewczych. Inspektorat nie dysponuje odpowiednią liczbą kosztownych stacji, więc pozostaje w tym względzie edukacja społeczna, jako najtańsza metoda. Jeśli chodzi o badania powierzchniowe wód płynących ocena jest trudna i złożona, bo głównym czynnikiem pozostaje biologia oraz chemia. Badania przeprowadzone w 2014 roku wykazały dobry stan wody w Warcie we Mstowie oraz Pijawce. Do bardziej zanieczyszczonych rzek o umiarkowanym stanie ekologicznym należały: Pilica w m. Łąkietka, Białka Lelowska, Wiercica oraz Kanał Lodowy. Najbardziej zanieczyszczonymi rzekami były Kamieniczka (związki rakotwórcze) i Warta w m. Rzeki Małe (rtęć). Punkt w m. Łąkietka nie spełniał wymogów dla obszaru chronionego. Zaobserwowano też objawy zanieczyszczeń ściekami bytowymi (Pilica, Białka Lelowska, Kamieniczka, Kanał Lodowy, Warta m. Rzeki Małe). Wody podziemne są bardzo istotne dla człowieka, bo służą do konsumpcji. Niestety stan ich oczyszczania w przeciwieństwie do wód powierzchniowych rozłożony jest na długie lata z powodu braku ruchu i niedotlenienia. W Aleksandrii wody podziemne posiadają słabą IV klasę, gdyż odkryto m.in. biogeny - azotany. Zanieczyszczona studnia we Florkowie jest efektem działalności nie istniejących od dawna zakładów chemicznych w Rudnikach stanowiąc przykład, że raz skażone wody pozostawiają ślady na niewyobrażalnie długi czas. Pomiary hałasu lotniczego wykazały, że eksploatacja lotniska w Rudnikach nie powoduje przekroczeń standardów akustycznych. Natomiast zaobserwowano przekroczenia w rejonie natężonego ruchu samochodowego w Konopiskach przy ul. Opolskiej (brak ekranów dźwiękoszczelnych) oraz w Wąszoszy. Pomiary pól elektromagnetycznych wykazują, że sytuacja w powiecie jest dobra i daleka do przekroczenia norm. Szczegółowe informacje nt. stanu środowiska zostały zawarte w przekazanym radnym materiale, tudzież na stronie internetowej Inspektoratu. Przedstawiciel WIOŚ w im. szefa delegatury R. Rogulskiego podziękował za zaproszenie na sesję i możliwość zapoznania Rady z tak istotnym zagadnieniem, jak stan środowiska. Raportem o stanie środowiska, tudzież wymianą danych
i poglądów zajmowano się dogłębnie na posiedzeniu Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska z udziałem przedstawicieli wydziału OŚ. Przedstawiciel WIOŚ na zakończenie stwierdził: wszyscy zależymy od środowiska, bo określa warunki bytowe i zdrowotne człowieka. Jest to nasz dom i jeśli się go raz zanieczyści, to nie da się tego zmienić, ot tak. Nic w przyrodzie nie ginie i nie da się środowiska oczyścić samymi dobrymi chęciami.

Radny M. Chudzik zapytał, na co ma uważać, jako mieszkaniec Aleksandrii w świetle informacji o słabej klasie wody.

Przedstawiciel WIOŚ M. Ślęzański poinformował, że badania wody prowadzone są przez Inspekcję w ujęciach kontrolowanych również przez SANEPID oraz przez wodociągi, ale pod innym kątem - ekologicznym, tj. prosto z ujęcia przed jej uzdatnieniem. Zapewnił, że jeśli woda w ujęciu cechuje się nienajlepszą jakością (np. w Wierzchowisku są azotany ), to do kranów dociera woda czysta i zdrowa, bo pod drodze jest uzdatniana.

Radny J. Przybylski zapytał o stacje bazowe telefonii komórkowej w aspekcie wpływu na zdrowie człowieka i bezpieczeństwa.

Przedstawiciel WIOŚ M. Ślęzański odparł, że stacje bazowe są jednym z istotnych źródeł promieniowania elektromagnetycznego. Funkcjonują dzięki przyznanym decyzjom, które głównie wydają władze samorządowe, jako decydenci środowiska. Prowadzący stację mają obowiązek przeprowadzania okresowych badań wpływu na środowisko w akredytowanych laboratoriach. Nadmienił, że delegatura częstochowska również bada ten zakres spraw środowiskowych w miejscach największego bytowania młodych organizmów (szkoły). Niestety możliwości mają ograniczone, bo delegatura liczy niecałe 50 osób, z czego połowa to pracownicy laboratoriów. Nie są w stanie być wszędzie.

Radny L. Wiśniewski zapytał, kiedy do decydentów w kraju i w województwie dotrze informacja o stanie środowiska i potrzebach w tym zakresie. Dlaczego środki przekazywane samorządom gminnym na budowę kanalizacji i oczyszczalni zamiast wzrastać, maleją
i zanikają, podczas gdy problem sieci kanalizacyjnej, czy wodociągowej nadal istnieje. Zastanawia go ponadto, jak to jest, że ekologiczne nośniki energii, jak gaz, olej, eko groszek są droższe, niż marnej jakości opał. Czy do rządzących nie dociera, że warto byłoby wspomóc gospodarstwa stosujące ekologiczne źródła ciepła, a nie inwestować w drogi, złej jakości opał zanieczyszczający powietrze i powodujący, że wieczorem trudno wyjść z domu.

Przedstawiciel WIOŚ M. Ślęzański stwierdził, że ta trudna problematyka winna być skierowana do rządu i do pani premier. Sam również jest zainteresowany, aby środków na ochronę środowiska i na zdrowie człowieka było więcej. Jemu również trudno się pogodzić, że środków w pewnych segmentach jest mniej. Z obserwacji wie, że problem palenia złym opałem jest duży, co widać bez badań gołym okiem. Pieniądze pieniędzmi, ma nadzieję, że kiedyś będzie ich więcej, ale już teraz można coś zrobić. Np. w gminach nie sprawdza się kwitów na odbiór ścieków, ani stanu i pojemności szamb, a jest z tym różnie. Rozumie wójtów, że nie chcą wojny z mieszkańcami, ale trzeba sobie zdawać sprawę, że walczy się o podstawy. Co do cen opałów: w województwie śląskim można dostać muły kopalniane, czyli zwykłe odpady nie nadające się do palenia w piecu, ale chętnie kupowane z powodu niskiej ceny. Tylko dlaczego te żółte, śmierdzące dymy często lecą z „wypasionych” willi?

Radny A. Wochal podziękował przedstawicielowi WIOŚ za przybycie na sesję wbrew wcześniejszym zapowiedziom o ewentualnej nieobecności. Na ostatnim posiedzenia Komisji Rolnictwa z udziałem M. Ślęzańskiego z WIOŚ sporządzono wnioski o rozszerzenie zasięgu i profilu konkursu ekologicznego o szczebel gminny organizowanego przy dożynkach powiatowych, o rozpropagowywanie informacji dotyczących stanu środowiska na bieżących spotkaniach starosty częstochowskiego z burmistrzami i wójtami gmin, a także o zachęcanie szkół do odbywania wizyt w częstochowskiej delegaturze WIOŚ w ramach szerzenia edukacji ekologicznej. W przyszłym roku będą chcieli wnioskować o większe środki w budżecie na działanie związane z edukacją ekologiczną.

Radna G. Knapik zapytała o funkcjonowanie cementowni Rudniki w aspekcie stosowania paliw alternatywnych.

Przedstawiciel WIOŚ M. Ślęzański poinformował, że cementowania używa paliw alternatywnych na podstawie decyzji wydanych przez organ samorządu i zobowiązana jest do przeprowadzania badań oraz przekazywania ich do WIOŚ. Nieżalenie od tego Inspekcja prowadzi w cementowni kontrole. Nie są one oparte o pomiary, a dane wygenerowane zakład, czyli uzyskane w wynajmowanym laboratorium. Jako Inspekcja nie dokonują pomiarów, bo zgodnie z ustawą o swobodzie gospodarczej zobowiązani są powiadomić podmiot o mającej nastąpić kontroli na 7 dni przez rozpoczęciem. Ponadto są prawnie zobowiązani do uznania danych udostępnionych przez zakład. Jednak nie końca są pozbawieni czynności sprawczych, bo w gestii Inspekcji pozostaje ambulans pomiarowy badający czystość powietrza. Gdyby okazało się, że notowana jest większa ilość skarg, a na razie nic takiego się nie dzieje, to sprzęt do badań uruchomią.

Przewodniczący Rady A. Kubat podziękował przedstawicielowi WIOŚ za cenną, przybliżającą problemy ochrony środowiska w powiecie prezentację.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** zapytał, czy są inne uwagi i zapytania do tematu dotyczącego projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia informacji Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach. Wobec braku dalszych głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 20 radnych: jednomyślnie 20 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/86/2015 w sprawie rozpatrzenia informacji Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach. *Uchwała stanowi załącznik nr 17 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 18**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** poinformował, że projekt uchwały w sprawie stanowiska dotyczącego przywrócenia województwa częstochowskiego został dostarczony w materiałach sesyjnych i zaakceptowany przez komisję merytoryczną. Stwierdził, że wszyscy zdają sobie sprawę z wagi problemu, bo jest to szansa dla regionu. Następnie zapytał, czy są uwagi i zapytania do projektu uchwały.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** wobec braku głosów poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

**Rada Powiatu** w obecności 20 radnych: jednomyślnie 20 głosami „za” podjęła uchwałę Nr XII/87/2015 w sprawie stanowiska dotyczącego przywrócenia województwa częstochowskiego*. Uchwała stanowi załącznik nr 18 do niniejszego protokołu.*

**Przewodniczący Rady A. Kubat** stwierdził podjęcie ww. uchwały.

**Ad. 19**

**Wicestarosta H. Kasiura** poinformował, że odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych zostaną udzielone na piśmie w trybie administracyjnym.

**Ad. 20**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** odczytał korespondencję, która wpłynęła do Rady w okresie od ostatniej sesji tj. od 26 listopada br. - *zgodnie z załącznikiem nr 19 do niniejszego protokołu*. Korespondencja znajduje się do wglądu w Biurze Rady.

**Ad. 21**

**Wicestarosta H. Kasiura** w imieniu Zarządu podziękował Radzie za uchwalenie budżetu powiatu na 2016 rok życząc wszystkiego najlepszego w przededniu Świąt Bożego Narodzenia oraz z okazji Nowego Roku.

**Radny T. Ciastko** w imieniu mieszkańców Soborzyc i Borowców oraz władz samorządowych gm. Dąbrowa Zielona podziękował Radzie, Zarządowi i PZD, a przede wszystkim wicestaroście H. Kasiurze i dyrektor B. Zalewskiej za wyremontowanie dwóch odcinków powiatowych na terenie jego gminy. Chciałoby się powiedzieć: proszę o resztę, ale tak krawiec kraje, jak mu materii staje. Ponadto radny odniósł się do krytycznych wobec budżetu powiatu uwag radnego I. Palutka, który na prawie pierwszym miejscu wymienił bezzasadność przekazywania środków na ochronę przeciwpożarową. Wszyscy znają budżety i potrzeby PSP oraz OSP. Wszyscy wiedzą, że funkcjonariusze straży i ochotnicy zawsze stają na pierwszej linii frontu, bo jak trwoga, to do straży. Obecnie komendantem PSP jest logistyk. Wobec tego radny jest przekonany, że komendant nie zmarnuje ani jednej przekazanej złotówki. Twierdzenie, że są to niezasadne dotacje i marnowane środki publiczne uważa za niewłaściwe.

**Ad. 22**

**Przewodniczący Rady A. Kubat** oznajmił, że zbliżają się bardzo ważne dni w roku,
a mianowicie Święta Bożego Narodzenia. Z tej okazji wszystkim składa życzenia świąteczno-noworoczne i prosi o podzielenie się opłatkiem.

**Przewodniczący Rady A. Kubat** wobec wyczerpania porządku obrad o godz. 11:50 zamknął XII Sesję Rady Powiatu.

Protokołowała: Iwona Ciniewska