

**UCHWAŁA NR V/37/2019**  
**RADY POWIATU CZĘSTOCHOWSKIEGO**

z dnia 28 lutego 2019 r.

**w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną **Moniką Kosiela****

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym ( Dz. U. z 2018r., poz. 995 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

- § 1. Odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną **Moniką Kosiela**.
- § 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu Częstochowskiego stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Częstochowskiego do przekazania niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Janów oraz Radnej Powiatu Częstochowskiego – Pani **Monice Kosiela**.
- § 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Częstochowskiego.
- § 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu

**Andrzej Kubat**

Załącznik do uchwały Nr V/37/2019  
Rady Powiatu Częstochowskiego  
z dnia 28 lutego 2019 r.

### Uzasadnienie

W dniu 15.01.2019 r. do Rady Powiatu Częstochowskiego wpłynęło pismo z dnia 10.01.2019 r. Wójta Gminy Janów zawiadamiające o zamiarze rozwiązania za wypowiedzeniem umowy o pracę z dnia 28.12.2018r. zawartej na czas nieokreślony z Panią Moniką Kosielał, zatrudnioną w Urzędzie Gminy Janów na stanowisku pomocy administracyjnej ds. komunikacji społecznej i promocji Gminy. Pani Monika Kosielał jest radną Rady Powiatu Częstochowskiego. Złożyła ślubowanie na sesji Rady Powiatu Częstochowskiego w dniu 20.11.2018 roku.

Wójt Gminy Janów w przesłanym piśmie poinformował, że przyczyną planowanego rozwiązania umowy o pracę jest likwidacja stanowiska pracy pomoc administracyjna ds. komunikacji społecznej i promocji Gminy z uwagi na nieujęcie tego stanowiska w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Janów stanowiącym załącznik do zarządzenia Wójta Gminy Janów nr 242/2009 później zmienianego. Ponadto obowiązki wykonywane przez Panią Monikę Kosielał są wykonywane na stanowisku Pełnomocnika ds. promocji gminy, komunikacji społecznej i turystyki oraz przez innych pracowników zatrudnionych w referacie Organizacyjnym Urzędu Gminy Janów na stanowisku ds. komunikacji społecznej i informatyzacji Urzędu Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Częstochowskiego przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Na posiedzeniu w dniu 13.02.2019 r. Komisja dokonała analizy okoliczności faktycznych i prawnych sprawy, w tym odebrała wyjaśnienia radnej Moniki Kosielał złożone na posiedzeniu Komisji. Radna Monika Kosielał złożyła również pisemną informację o przebiegu jej zatrudnienia oraz kopię pisma Radnych Rady Gminy Janów z dnia 06.02.2019 r. w sprawie wypowiedzenia umowy o pracę radnej. Zarządzenia Wójta Gminy Janów wraz z załącznikami, o których mowa w piśmie Wójta z dnia 10.01.2019 r. zamieszczone są w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Janów.

Z informacji o przebiegu zatrudnienia radnej wynika, że od dnia 06.02.2018 r. do dnia 05.07.2018 r. odbywała staż w Urzędzie Gminy Janów na stanowisku ds. promocji Gminy i komunikacji społecznej. Od 06.07.2018 r. Monika Kosielał została zatrudniona w Urzędzie Gminy Janów na podstawie umowy o pracę na czas określony na stanowisku pomocy administracyjnej ds. komunikacji społecznej i promocji Gminy. Od dnia 28.12.2018 r. została zatrudniona na tym stanowisku na czas nieokreślony.

Pismo Radnych Gminy Janów stanowi pozytywną opinię o Monice Kosielał w odniesieniu do wykonywania przez nią pracy na rzecz promocji i rozwoju Gminy Janów i zrazem apel do Wójta o pozostawienie jej na tym stanowisku.

W sprawie znajduje zastosowanie przepis art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018r., poz. 995 z późn. zm.), który stanowi: „Rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem. Rada powiatu odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.”. Przepis ten stanowi szczególną ochronę trwałości stosunku pracy radnych, której celem jest zapewnienie radnemu swobody w wykonywaniu mandatu.

W pierwszej kolejności należy odnieść się do okoliczności, iż pracodawca pismem z dnia 10.01.2019 r. zawiadomił Radę Powiatu o zamiarze rozwiązania stosunku pracy z radną, a następnie, jak wynika z wyjaśnień radnej, w dniu 28.01.2019 r. dokonał wypowiedzenia umowy o pracę radnej z powołaniem się na przyczyny tożsame do wskazanych w piśmie z dnia 10.01.2019 r. Czynność ta została dokonana przez pracodawcę przed otrzymaniem stanowiska Rady Powiatu w zakresie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy, a więc z naruszeniem art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Jak wynika z pisma Wójta Gminy Janów poza brakiem zajmowanego stanowiska w regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy, nie wskazuje on żadnych innych przyczyn uzasadniających likwidację stanowiska pracy, która to stanowić ma powód wypowiedzenia umowy pracownikowi. W szczególności nie stawia on pracownikowi - radnemu żadnych zarzutów co do wykonywania przez niego pracy.

Pracodawca nie wskazał przy tym kryteriów dokonania wyboru pracownika do zwolnienia, które odnosiłyby się wprost do oceny wykonywania przez niego pracy na zajmowanym stanowisku. Nie wspomina również o rozważeniu możliwości zatrudnienia Moniki Kosielał na innym stanowisku w Urzędzie Gminy Janów. Przy tym z pisma Radnych Gminy Janów wynika, że Pani Monika Kosielał cieszy się pozytywną opinią w środowisku lokalnym wobec profesjonalizmu z jakim wykonuje obowiązki służbowe na rzecz Gminy.

Stwierdzić należy, że stanowisko pomocy administracyjnej jako stanowisko, które nie jest zaliczane do grupy stanowisk urzędniczych, nie musi być ujęte w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy. Jeżeli zamierzeniem pracodawcy jest wyliczenie w Regulaminie Organizacyjnym wszystkich istniejących stanowisk, również pomocniczych i obsługi, to może on dostosować Regulamin do faktycznego zatrudnienia w Urzędzie.

Nie bez znaczenia dla oceny motywów pracodawcy i przyczyn rozwiązania stosunku pracy podanych przez niego w zawiadomieniu jest fakt, że ten sam pracodawca tj. Urząd Gminy Janów reprezentowany przez Wójta, w dniu 28.12.2018 r. zawarł z radną kolejną już umowę o pracę na tym samym stanowisku, tym razem na czas nieokreślony, a następnie pismem z dnia 10.01.2019 r., a więc zaledwie 13 dni później, dokonał zawiadomienia o zamiarze wypowiedzenia zawartej umowy. Takie działanie jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego oraz standardami prawa pracy. Przeczy również logice pracodawcy, a nadto pozwala poddać w wątpliwość prawdziwość przyczyn wypowiedzenia umowy o pracę radnej wskazanych w piśmie z dnia 10.01.2019 roku.

Wójt Gminy Janów w piśmie skierowanym do Rady Powiatu Częstochowskiego zawarł stwierdzenie, że przyczyną rozwiązania stosunku pracy nie są okoliczności związane z wykonywaniem mandatu radnej powiatu. W ustnych wyjaśnieniach złożonych przed Komisją dnia 13.02.2019 r. Pani Monika Kosielał wskazała, że miała problemy z wyjściami z pracy umożliwiającymi uczestniczenie w pracach komisji i na sesjach Rady Powiatu. Ponadto radna oświadczyła, że na sesji Rady Gminy Janów w grudniu 2018 roku zabrała głos jako radna powiatu w sprawie rewitalizacji rynku w Janowie opowiadając się zdecydowanie za tym przedsięwzięciem. Natomiast urzędujący obecnie Wójt Gminy Janów Edward Moskalik jest jego przeciwnikiem. Podała też, że temat ten był wielokrotnie poruszany przez nią na spotkaniach z mieszkańcami i zebraniach sołeckich. Okoliczności przytoczone przez radną wskazują, że wykonywanie przez pracownika mandatu radnego powiatu mogło mieć wpływ na decyzję pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę.

Analogiczną regulację dotyczącą ochrony stosunku pracy w odniesieniu do radnego gminy zawiera art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r., poz. 994 z późn. zm.). Wykładnia przepisów tak art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, jak i art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym pozwala na sformułowanie wniosku, że odpowiednia rada obligatoryjnie odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy w sytuacji, gdy podstawą jego rozwiązania są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnego. W pozostałych przypadkach, a więc gdy podstawa rozwiązania stosunku pracy jest inna, wyrażenie zgody przez radę pozostawione jest jej swobodnemu uznaniu (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 30.11.2017r., NR NPII.4131.1.630.2017).

Uprawnienie rady do odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym z powodów innych niż zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych wymagając przy tym kierowania się przez organ stanowiący okolicznościami konkretnego przypadku (m.in. wyrok NSA z dnia 15.12.2005r., sygn. akt II OSK 1124/05, wyrok NSA z dnia 28.05.2015r. sygn. akt II OSK 890/15, wyrok NSA z dnia 21.09.2010 r. sygn. akt II OSK 723/10, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 28.09.2017 r., sygn. akt III SA/Gd 520/17, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 24.05.2017 r. sygn. akt II SA/Go 281/17).

Po analizie okoliczności sprawy, złożonych wyjaśnień i dokumentów oraz stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Powiatu Częstochowskiego uznaje, że wobec wskazanych w piśmie pracodawcy z dnia 10.01.2019 r. przyczyn wypowiedzenia umowy o pracę Pani Monice Kosielał, które nie dają się pogodzić ze standardami prawa pracy, funkcją regulaminów organizacyjnych jednostek, zasadami logiki, pozytywną opinią o pracowniku w środowisku lokalnym, utrudnień stwarzanych pracownikowi w zakresie zwolnienia się z pracy celem uczestniczenia w pracach Rady i właściwych komisji oraz publicznych wystąpieniach radnej powiatu w sprawie odmiennie ocenianej rewitalizacji rynku w Janowie, odmowa wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panią Moniką Kosielał mieści się w ramach obowiązującego porządku prawnego i zasad współżycia społecznego. Nie stanowi przy tym nieuzasadnionej ingerencji w uprawnienie pracodawcy do zakończenia stosunku pracy z pracownikiem, ani też naruszenia

przepisu art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018r., poz. 995 z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Moniką Kosielak jest uzasadnione.