

**UCHWAŁA NR VII/60/2019
RADY POWIATU CZĘSTOCHOWSKIEGO**

z dnia 27 czerwca 2019 r.

**w sprawie Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa
Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019 – 2022**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 poz. 511) na wniosek Zarządu Powiatu Częstochowskiego uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019 – 2022 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Andrzej Kubat

**KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
W POWIECIE CZĘSTOCHOWSKIM**

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY
BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU
PUBLICZNEGO
NA LATA 2019 - 2022**

CZĘSTOCHOWA 2019 ROK

I. WPROWADZENIE

Zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku (t. j. Dz. U. z 2019 roku poz. 511) rada powiatu uchwała, Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego zwany dalej programem Jest to kompleksowe opracowanie zawierające sprecyzowane cele i sposoby ich realizacji. Wdrożenie programu zapewni podniesienie poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oraz wpłynie na poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku.

Zgodnie z ww. ustawą powiat wykonuje zadania publiczne w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska.

Starosta powołuje Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego w powiecie częstochowskim zgodnie z art. 38a ust. 1 powyższej ustawy w celu realizacji zadań w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Jednym z zadań Komisji jest przygotowanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli - art. 38a ust. 2 pkt 3 ww. ustawy. Obowiązujące ustawodawstwo stwarza warunki ku temu, aby samorząd mógł angażować się w działalność na rzecz poprawy bezpieczeństwa. Zakres tych kompetencji jest dość wąski, ale umożliwia samorządom większe zaangażowanie się w utrzymanie porządku i bezpieczeństwa publicznego. Program ma ograniczyć skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i wpływają na wzrost poczucia bezpieczeństwa.

W dokumencie tym wskazuje się, że należy dążyć do szerokiej współpracy z lokalną społecznością w celu wspierania działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa lokalnego, a w szczególności ograniczenia najbardziej dokuczliwej dla obywateli przestępczości pospolitej.

Program, realizowany przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmuje wiele obszarów i jest otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie.

Bezpieczeństwo- to system zorganizowanych i skoordynowanych przedsięwzięć ochrony prawnej zapewniającej społeczeństwu spokojny rozwój.

Zapewnienie obywatelom bezpieczeństwa jest obowiązkiem nie tylko państwa, ale również **fundamentalnym obowiązkiem jednostek samorządu terytorialnego.**

Jednym z podstawowych instrumentów samorządu w zakresie zapobiegania przestępczości jest możliwość kształtowania warunków społecznych. Samorządy mogą bowiem skutecznie zapobiegać przestępczości poprzez eliminowanie jej przyczyn (bezrobocie, brak opieki nad małoletnimi) i uwarunkowań ułatwiających popełnianie przestępstw (oświetlenie ulic, placów zabaw, parkingów). Niemożliwe jest zwalczanie patologii społecznej przez samo stosowanie przepisów z dziedziny prawa karnego.

Koniecznością jest więc stworzenie systemu funkcjonującego nie tylko w oparciu o organy uprawnione do stosowania represji karnej, ale również o wszystkie pozostałe

instytucje zajmujące się problematyką przeciwdziałania czynnikom dezorganizującym życie społeczne.

Aby ten system mógł sprawnie funkcjonować konieczna jest współpraca społeczności lokalnej powiatu ze służbami bezpieczeństwa i porządku oraz pewność profesjonalizmu tych służb.

Do najważniejszych zadań organów administracji publicznej należy utrzymanie wysokiego poziomu ładu, porządku i bezpieczeństwa obywateli. Poczucie bezpieczeństwa to naczelne prawo każdego człowieka. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie m.in. poprzez inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnieniu przestępstw i wykroczeń. Przedsięwzięcia te wymagają szerokiego współdziałania administracji rządowej, samorządów i organizacji społecznych. Istotą programu jest koordynacja wysiłku społecznego do realizacji celu nadrzędnego, jakim jest wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu częstochowskiego. Program opisuje kompleksowo działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to zatem program pracy zespołowej na rzecz polepszenia, jakości życia pod względem bezpieczeństwa. Bezpieczeństwo jednoznacznie kojarzy się z porządkiem, spokojem oraz zdolnością do szybkiego reagowania wobec wszelkich naruszeń prawa. Główny ciężar rozpoznania zagrożeń, ujawniania, ścigania i wykrywania sprawców przestępstw i wykroczeń spoczywa na policji. W tych warunkach działania zmierzające do poprawy stanu bezpieczeństwa publicznego widziane w dłuższej perspektywie czasu muszą mieć charakter kompleksowy, łączący działalność różnych instytucji, organizacji w skoordynowane przedsięwzięcia profilaktyczne. Takie działania przyczynią się do poprawy stopnia społecznego poczucia bezpieczeństwa. Władze administracyjno – samorządowe, organizacje, policja i inni uczestnicy Programu staną się, zatem partnerami w trosce o dobro wspólne, jakim jest szeroko rozumiane poczucie społecznego bezpieczeństwa.

Zgodnie z zapisem ustawowym, starosta sprawując zwierzchnictwo w stosunku do powiatowych służb, inspekcji i straży uzgadnia ich współdziałanie m.in. w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniami środowiska, utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom.

Na poziomie powiatu zadania wynikające z realizacji Programu koordynuje Starosta za pomocą Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego

Przewodniczący komisji:

KRZYSZTOF SMELA - Starosta Częstochowski

członkowie komisji:

Roman GEBUŚ - zastępca przewodniczącego Komisji
Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego,
Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich

Katarzyna BUCHAJCZUK - Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Częstochowie

Janusz KRAKOWIAN - z-ca Naczelnika Wydziału Edukacji, Zdrowia, Kultury,
Sportu i Promocji Powiatu

Ewa KUBAT-MIEDZIŃSKA - Naczelnik Wydziału Komunikacji

Bożena LARA - przedstawiciel Rady Powiatu w Częstochowie

| | |
|---------------------|---|
| Adam MORZYK | - przedstawiciel Rady Powiatu w Częstochowie |
| Dariusz ATŁASIK | - przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie |
| Mariusz STRZELECKI | - przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie |
| Artur BERNAT | - przedstawiciel Prokuratury Okręgowej w Częstochowie – Prokurator Rejonowy |
| Jarosław PIOTROWSKI | - przedstawiciel Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie”. |

Zespół ww. osób dysponujących doświadczeniem zawodowym oraz kwalifikacjami nabytymi w związku z zajmowanym stanowiskiem lub wykonywanym zawodem współpracując z przedstawicielami władz powiatowych i gminnych oraz wszystkimi służbami odpowiedzialnymi za poszczególne elementy składające się na całokształt systemu bezpieczeństwa i porządku publicznego na poziomie powiatu przygotował „Projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego”.

II. ZAGROŻENIA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO WYSTĘPUJĄCE NA OBSZARZE POWIATU CZĘSTOCHOWSKIEGO.

1. Zagrożenia działalnością zorganizowanych grup przestępczych, które choć są stosunkowo rzadkie w całej liczbie przestępstw, to jednak ze względu na charakter popełnianych przestępstw stanowią bardzo poważne zagrożenie i istotnie oddziałują na poczucie bezpieczeństwa (zagrożenia).
2. Zagrożenia ze strony innych osób (występujących indywidualnie lub w grupach wieloosobowych lecz nie w postaci zorganizowanych grup przestępczych) przejawiające się przede wszystkim w zachowaniach naruszających normy prawa karnego (wykroczenia i przestępstwa) lecz także w zachowaniach wynikających na przykład z uzależnień (alkohol, narkotyki).
3. Zagrożenia patologiami społecznymi, a szczególnie alkoholizmem i narkomanią – dotyczy problemów członków rodzin i społeczności sąsiedzkiej.
4. Zagrożenia komunikacyjne zarówno w odniesieniu do pieszych jak i zmotoryzowanych stanowiące następstwa przekroczenia przepisów ruchu drogowego, jak i niewłaściwych rozwiązań komunikacyjnych.
5. Zagrożenie dzieci i młodzieży wynikające w szczególności z zaniedbań rodzinnych, wychowawczych, działalności sekt oraz patologii społecznych.
6. Zagrożenia losowe: pożary, powodzie, podtopienia, katastrofy, naruszenia równowagi środowiska naturalnego.
7. Zagrożenia sanitarno – higieniczne i weterynaryjne ze strony niepilnowanych zwierząt, brudu, możliwości korzystania z niekontrolowanych zbiorników wodnych lub źródeł wody.

8. Zagrożenia specjalne odczuwane wyłącznie przez pewne kategorie osób ze względu na stan zdrowia lub wiek (niepełnosprawni, osoby niedołążne, osoby w podeszłym wieku, chore, a także inne osoby wymagające stałej troski).

Wymienione zagrożenia bezpieczeństwa są ze sobą bardzo ściśle powiązane, a do wyraźnej poprawy sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w Powiecie mogą doprowadzić wspólne, systematyczne, skoordynowane działania służb, inspekcji i straży , instytucji i organizacji oraz mieszkańców, których aktywizacja w tym zakresie ma bardzo ważne znaczenie.

Podstawowe znaczenie mają działania zmierzające do usuwania przyczyn zagrożeń i są nimi długofalowe działania prewencyjne i wychowawcze prowadzone w sposób ciągły. Widoczna obecność służb porządkowych działających w sposób skoordynowany, a także szybka naprawa szkód wyrządzonych w trakcie zachowań naruszających prawo ma istotne znaczenie w zakresie ograniczenia zagrożeń bezpieczeństwa.

Nieodzownym warunkiem skuteczności realizacji Programu jest jego znajomość wśród mieszkańców powiatu częstochowskiego.

Zaufanie mieszkańców do Programu stanowi **podstawowy warunek** jego skuteczności, w pierwszym rzędzie będzie determinowane skutecznością realizacji działań, szczególnie najbardziej widocznych, a więc najczęściej najprostszych, jak: szybka reakcja na wezwania, stała gotowość niesienia pomocy , konsekwencja w wykonywaniu zadań.

III. ZAŁOŻENIA OGÓLNE

1. Program ten ma ograniczyć skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia.
2. Określa też obszar działań i kierunki aktywności podmiotów w nim uczestniczących.
3. Program formułuje priorytety zadań i optymalne wykorzystanie konkretnych ogniw policyjnych, służb podległych Staroście, a także poszczególnych wójtów i burmistrzów oraz innych podmiotów wykonawczych w ramach współdziałania międzyinstytucjonalnego.

IV. GŁÓWNE CELE PROGRAMU

Głównym celem programu jest poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu częstochowskiego oraz podjęcie skutecznych działań restrykcyjno-represyjnych, kompensacyjnych i edukacyjnych zmierzających do ograniczenia lub eliminacji najbardziej uciążliwych zagrożeń tzn.;

1. Ograniczenie przestępczości, w tym:
 - czynów nieletnich,
 - przestępczości pospolitej (m.in. kradzieże, kradzieże z włamaniem, itp.),
 - ograniczenie zdarzeń drogowych,
 - przestępczości związanej z narkotykami,
2. Wzrost poczucia bezpieczeństwa, w tym:
 - bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w okresie letniego i zimowego wypoczynku oraz w czasie imprez masowych, kulturalnych, sportowych itp.,
 - wdrażanie technicznych i elektronicznych systemów zabezpieczeń,
 - minimalizowanie zagrożeń komunikacyjnych (np. wprowadzenie rozwiązań uspokajających ruch drogowy, właściwe oznakowanie dróg),
 - eliminacja miejscowych zagrożeń mieszkańców (np. utworzenie nowych parkingów, doświetlenie miejsc zagrożonych, itp.),
3. Ograniczenie zjawisk patologicznych, w tym:
 - przemocy w rodzinie,
 - patologii społecznej (narkomania, alkoholizm, prostytutka),

Osiągnięcie powyższych celów będzie możliwe poprzez:

- sporządzenie analizy zagrożeń i planowania przedsięwzięć,
- zapobieganie zagrożeniom,
- wdrażanie przepisów prawa i ich doskonalenie,
- informowanie społeczności lokalnej poprzez wykorzystanie lokalnych mediów,
- administrowanie programem,
- szkolenie podmiotów w zakresie koordynacji i ich współdziałania.
- popularyzacja programu i pozyskiwanie jego sympatyków do współpracy,
- prowadzenie działalności prewencyjno - wychowawczej i edukacyjnej wśród dzieci i młodzieży

V. PODMIOTY PRZEWDZIANE DO REALIZACJI I WSPÓLPRACY W RAMACH PROGRAMU

W realizacji Programu uczestniczą samorządy lokalne, instytucje, służby, inspekcje, straże, organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu częstochowskiego, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych uprawnień i zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli:

1. Rada Powiatu Częstochowskiego.
2. Starostwo Powiatowe w Częstochowie.
3. Komenda Miejska Policji w Częstochowie.
4. Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie.
5. Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Częstochowie.
6. Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Częstochowie.
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Częstochowie.
8. Poradnie Psychologiczno-Pedagogiczne.
9. Szkoły podstawowe, szkoły gimnazjalne, placówki opiekuńczo-wychowawcze na terenie powiatu częstochowskiego.
10. Sąd Rejonowy w Częstochowie.
11. Prokuratura Rejonowa w Częstochowie.
12. Samorządy gminne (w tym m.in. Ośrodki Pomocy Społecznej, jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych, Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminne Zespoły Interdyscyplinarne ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie).
13. Organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego;
14. Lokalne media.

VI. OBSZARY ZAGROŻEŃ

1. PRZESTĘPSTWA PRZECIWKO ŻYCIU I ZDROWIU

Cele

1. Ograniczenie zjawisk kryminogennych, wandalizmu oraz chuligaństwa.
2. Sukcesywne wypieranie przestępczości i zjawisk patologicznych.

Zadania do realizacji:

1. Prowadzenie akcji propagandowo-informacyjnych o metodach zapobiegania przestępstwom przeciwko życiu i zdrowiu, w tym m.in.:
 - opracowanie i dystrybucja ulotek prewencyjnych
 - opracowanie i publikacja artykułów prasowych
 - przekazywanie przez księży na mszach św. Informacji prewencyjnych.
2. Rzetelne i systematyczne rozpoznawanie środowiska kryminogennego oraz prowadzenie nadzoru i kontroli nad osobami zagrożonymi demoralizacją i zdemoralizowanymi.
3. Kontrolowanie miejsc szczególnie zagrożonych w tym: dyskotek, klubów, rejonów kąpielisk i terenów wypoczynkowych, placówek handlowych.
4. Prowadzenie szkoleń, prelekcji, pogadanek, wykładów, spotkań, dyskusji dla mieszkańców oraz pedagogów, dzieci i młodzieży z zakresu prewencji kryminalnej i odpowiedzialności prawnej i karnej za popełnione przestępstwa.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komisariaty Policji

Współpracujący:

- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze.
- Lokalne media

2. PRZESTĘPSTWA PRZECIWKO MIENIU

Cele

1. Ograniczenie zjawisk kryminogennych, wandalizmu oraz chuligaństwa.
2. Sukcesywne wypieranie przestępczości i zjawisk patologicznych.

Zadania do realizacji:

1. Pogadanki z mieszkańcami gmin w trakcie zebrań sołeckich, festynów, imprez zbiorowych, w zakresie fizycznego i osobowego zabezpieczenia mienia.
2. Prowadzenie akcji propagandowo-informujących o metodach zapobiegania przestępstwom przeciwko mieniu.
3. Prowadzenie akcji znakowanie rowerów m.in. na festynach środowiskowych.
4. Sporządzanie starannych i precyzyjnych analiz stanu bezpieczeństwa dla potrzeb dyslokacji służby patrolowej ujmujących wszelkie rzeczywiste problemy oraz wypracowanie dostosowanych do zagrożeń koncepcji i metod ograniczenia przestępstw kradzieży mienia.
5. Zlecenie szczegółowych zadań dla służb prewencyjnych oraz kryminalnych w oparciu o wnioski wypływające z analiz stanu zagrożenia, jak też bieżącego rozpoznania operacyjnego.
6. Organizowanie patroli funkcjonariuszy Policji .
7. Zacieśnienie współpracy dzielnicowych z sołtysami poszczególnych miejscowości w zakresie wzajemnej wymiany informacji o miejscach gromadzenia się osób mogących być potencjalnymi sprawcami przestępstw, miejscach zbytu i przechowywania przedmiotów pochodzących z kradzieży.
8. Prewencyjne wykorzystanie wprowadzonego przez samorządy, monitoringu wizyjnego na terenach miejscowości turystycznych/rynki, place, parkingi.
9. Zacieśnienie współpracy Policji z Jurajskie Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Liga Ochrony Przyrody na rzecz ochrony środowiska przyrodniczego.
10. Ochrona najcenniejszych zasobów i cech środowiska przyrodniczego, walorów historycznych i kulturowych parków krajobrazowych położonych na terenie powiatu częstochowskiego.
11. Zacieśnienie współpracy Policji z UG i administratorami zabytkowych obiektów na rzecz ich ochrony.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komisariaty Policji
- Jurajskie Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe
- Liga Ochrony Przyrody

Współpracujący:

- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze.
- Lokalne media

3. DEMORALIZACJA ORAZ ZACHOWANIA PATOLOGICZNE WŚRÓD DZIECI I MŁODZIEŻY

Cele

1. Ograniczenie czynów popełnianych przez nieletnich oraz eliminowanie przejawów niedostosowania społecznego młodzieży, ekscesów chuligańskich, agresywnych zachowań młodzieży, mających coraz większy ciężar gatunkowy.
2. Ograniczenie spożywania alkoholu, ograniczenie liczby miejsc gdzie stale spożywany jest alkohol.

Zadania do realizacji:

1. Rozpoznawanie zagrożeń demoralizacją i przestępczością wśród nieletnich m.in.:
- kontrola terenów dyskotek, lokali gastronomicznych, kąpielisk, miejsc wypoczynkowych.
2. Aktywizowanie społeczności lokalnych w celu szybkiego reagowania na naruszenia ładu i porządku publicznego przez nieletnich.
3. Prowadzenie edukacji rodziców i opiekunów w zakresie wychowania oraz bezpiecznych zachowań dzieci a także dzieci i młodzieży w zakresie czynów karalnych.
4. Organizowanie pogadek z uczniami w szkołach w celu omówienia zagrożeń dla nieletnich i edukacji prawnej w zakresie czynów karalnych.
5. Patrolowanie rejonów szkół i miejsc gromadzenia się młodzieży.
6. Wspólne z przedstawicielami gmin kontrole w podmiotach gospodarczych pod kątem sprawdzenia sposobu realizacji zakazu sprzedaży nieletnim alkoholu i wyrobów tytoniowych
7. Planowanie i przeprowadzania akcji prewencyjnych oraz systematycznych kontroli: miejsc stałego spożywania napojów alkoholowych, miejsc gromadzenia się elementu przestępczego, „bazarowego” handlu alkoholem i wyrobami tytoniowymi oraz jego likwidowanie monitorowanie obiektów handlowych, barów, dyskotek, przystanków komunikacji autobusowej.
8. Wspólne z przedstawicielami gmin kontrole w podmiotach gospodarczych i innych punktach obrotu gospodarczego celem ujawnienia miejsc nielegalnego obrotu alkoholem oraz egzekwowania zakazu sprzedaży i spożywania alkoholu w miejscach publicznych.
9. Organizowanie pogadek dla ludności na temat szkodliwości nadużywania alkoholu oraz zagrożeń porządku i bezpieczeństwa jakie powodują osoby nietrzeźwe.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komisariaty Policji

Współpracujący:

- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze.
- Lokalne media

4. PRZESTĘPSTWA O CHARAKTERZE NARKOTYKOWYM.

Cele

1. Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń o charakterze narkotykowym.
2. Koordynowanie działań rozpoznawczych, kompleksowa analiza zjawisk demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz inicjowanie przedsięwzięć zmierzających do zapobiegania patologii, w szczególności wśród dzieci i młodzieży.

Zadania do realizacji:

1. Monitorowanie rozmiarów i uwarunkowań zjawiska narkomanii oraz uzależnień od dopalaczy.
2. Prowadzenie działań operacyjno-rozpoznawczych pod kątem ujawniania osób trudniących się dystrybucją narkotyków i dopalaczy w szkołach i poza nimi.
3. Organizowanie doraźnych działań ukierunkowanych na przestępczość narkotykową (w tym sprzedaż dopalaczy) w dyskotekach, lokalach gastronomicznych.
4. Współpraca z nauczycielami oraz pracownikami szkół, prowadzenie prelekcji w szkołach i gminnych domach kultury.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komisariaty Policji

Współpracujący:

- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze.
- Lokalne media

5. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA

Cele:

1. Podnoszenie poczucia bezpieczeństwa w społecznościach lokalnych.
2. Zapobieganie powstawaniu zagrożeń bezpieczeństwa.
3. Pogłębienie wiedzy z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym mieszkańców.

Zadania do realizacji:

1. Dokonywanie analizy zagrożeń bezpieczeństwa oraz potrzeb społeczności lokalnej pod względem bezpieczeństwa.
2. Zwiększanie liczby patroli Policji z innymi formacjami i służbami, inspekcjami w tych miejscach i czasie, które są szczególnie zagrożone wykroczeniami i przestępczością.
3. Propagowanie wśród mieszkańców zasady wzajemnej pomocy.
4. Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczenia mienia.
5. Monitorowanie i eliminowanie zagrożeń związanych z organizacją imprez masowych (sportowych, artystycznych oraz rozrywkowych).
6. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wypoczynku nad akwenami wodnymi.
7. Prowadzenie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i osobom nietrzeźwym, spełnienia norm budowlanych i sanitarno-epidemiologicznych.
8. Organizowanie spotkań mieszkańców i ich przedstawicieli z Policją, wypracowanie metod współpracy, propagowanie idei samopomocy.
9. Prowadzenie właściwej gospodarki odpadami.
10. Podejmowanie działań w odniesieniu do zwierząt bezdomnych – w szczególności niebezpiecznych dla otoczenia.
11. Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych skierowanych do mieszkańców o możliwych zagrożeniach i ich unikaniu.
12. Wzmocnienie roli dyżurnych jednostek organizacyjnych Policji, położenie szczególnego nacisku na profesjonalne przyjmowanie i reagowanie na zawiadomienia o przestępstwach i wykroczeniach.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie
- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne
- Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Częstochowie
- Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Częstochowie
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Częstochowie

Współpracujący:

- Organizacje pozarządowe
- Administratorzy obiektów budowlanych
- Lokalne media.

6. BEZPIECZEŃSTWO W SZKOŁACH

Cele:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa w szkołach.
2. Ograniczenie zjawisk patologicznych i niepożądanych wśród dzieci i młodzieży w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych.

Zadania do realizacji:

1. Obserwacja i analiza problemów bezpieczeństwa i zagrożeń w szkołach i placówkach oświatowo - wychowawczych oraz w ich otoczeniu.
2. Ograniczanie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach i placówkach oświatowo - wychowawczych oraz w ich otoczeniu.
3. Wykorzystanie monitoringu wizyjnego dla poprawy bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo - wychowawczych oraz w ich otoczeniu.
4. Prowadzenie działań profilaktycznych i prewencyjnych ukierunkowanych na ograniczanie dostępu do alkoholu, narkotyków (środki odurzające i psychotropowe), innych używek oraz przeciwdziałanie przemocy ze strony dorosłych i przemocy rówieśniczej wynikającej z zachowań agresywnych dzieci i młodzieży w środowisku szkolnym.
5. Podnoszenie poziomu współpracy dyrekcji szkoły - nauczycieli – uczniów - rodziców - Policji, w zakresie poprawy bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych.
6. Prowadzenie działań edukacyjnych informujących o skutkach i konsekwencjach (m.in. groźących kar) wynikających z przestępczości i demoralizacji.
7. Realizowanie programów z zakresu profilaktyki uzależnień (alkoholizm, narkomania), uzależnień od Internetu, hazardu i itp. wśród dzieci i młodzieży (organizacja szkoleń, konkursów, turniejów wiedzy itp.).
8. Działania terapeutyczno-wychowawcze szkół i specjalistycznych poradni dzieci i młodzieży z objawami zaburzeń w zachowaniu.
9. Przeprowadzanie w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych, internatach szkolnych praktycznego (treningów) sprawdzania organizacji oraz warunków ewakuacji.
10. Realizacja edukacji dla bezpieczeństwa w szkołach w tym kształtowanie umiejętności stosowania pierwszej pomocy.
11. Prowadzenie edukacji prozdrowotnej w celu kształtowania zdrowego stylu życia i bezpieczeństwa osobistego skierowane do dzieci, młodzieży;
12. Poszerzenie oferty aktywnego i pożytecznego spędzania czasu wolnego m.in. poprzez wykorzystanie istniejącej bazy rekreacyjno-sportowej i potencjału edukacyjnego (kadra i obiekty), organizacja imprez sportowo - turystycznych;
13. Wdrażanie i realizacja programów kierunkowych.

Realizatorzy:

- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze
- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Częstochowie
- Publiczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koniecpolu
- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne

- Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie
- Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Częstochowie.

Współpracujący:

- Organizacje pozarządowe
- Lokalne media.

7. PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE

Cele :

1. Przeciwdziałanie występowaniu przemocy w rodzinie.
2. Podnoszenie poziomu wiedzy mieszkańców na temat przysługujących im praw oraz możliwości uzyskania pomocy.

Zadania do realizacji:

1. Poradnictwo specjalistyczne dla rodzin i osób dotkniętych kryzysem.
2. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych, udzielanie rodzinom, w których występują problemy związane z dysfunkcjonalnością, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie, w tym prowadzenie Punktu Interwencji Kryzysowej.
3. Prowadzenie kampanii informacyjnej o lokalnych instytucjach świadczących pomoc dla osób dotkniętych przemocą domową, poprzez rozpowszechnianie materiałów informacyjnych i edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie wśród lokalnej społeczności.
4. Prowadzenie terapeutycznej grupy wsparcia dla osób doznających przemocy,
5. Opracowywanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.
6. Eliminacja patologicznych sposobów zachowania poprzez odpowiednią korekcję i uzmysłowienie skutków przemocy dla prawidłowego funkcjonowania rodziny.
7. Zwiększenie skuteczności działań związanych z realizacją procedury „Niebieskiej Karty” oraz doskonalenie zasad współdziałania i wymiany informacji instytucji mogących udzielić pomocy prawnej, psychologicznej oraz socjalnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.
8. Podejmowanie działań profilaktycznych mających na celu udzielanie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.
9. Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego opartych na szacunku, partnerstwie, wzajemnej pomocy i umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy.
10. Powadzenie działalności edukacyjnej w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
11. Propagowanie telefonów zaufania.

Realizatorzy:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Częstochowie
- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Częstochowie
- Publiczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koniecpolu
- Samorządy gminne
- Gminne zespoły interdyscyplinarne
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze

Współpracujący:

- Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej
- Organizacje pozarządowe
- Lokalne media

8. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Cele:

1. Poprawa bezpieczeństwa pieszych.
2. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu kołowym.

Zadania do realizacji:

1. Bieżąca analiza zagrożeń w ruchu drogowego;
2. Prowadzenie edukacji w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu.
3. Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz zasad udzielania pierwszej pomocy.
4. Typowanie miejsc szczególnie niebezpiecznych, narażonych na występowanie zdarzeń drogowych.
5. Prowadzenie akcji kontroli stanu technicznego pojazdów i kierujących, a w szczególności dowożących uczniów do szkół, wiozących na wycieczki oraz na zimowy i letni wypoczynek w ramach akcji Bezpieczne Wakacje i Bezpieczne Ferie.
6. Wzmocnienie kontroli drogowych ukierunkowanych na sprawdzanie stanu trzeźwości kierowców oraz przestrzegania przez nich dopuszczalnej prędkości.
7. Prowadzenie wśród dzieci i młodzieży szkolnej działań profilaktyczno-edukacyjnych na temat negatywnych skutków prowadzenia pojazdów pod wpływem środków odurzających.
8. Podejmowanie działań mających na celu zapewnienie bezpiecznej drogi do placówek oświatowo – wychowawczych dla dzieci, młodzieży i dorosłych.
9. Monitorowanie i kontrola przewozu materiałów niebezpiecznych oraz pojazdów ciężarowych pod względem dopuszczalnej ładowności.
10. Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Powiatowy Zarząd Dróg w Częstochowie
- Zarządcy dróg gminnych
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze
- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorzady gminne

Współpracujący:

- Organizacje pozarządowe
- Lokalne media.

9. BEZPIECZEŃSTWO SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEGO

Cele:

1. Sprawowanie zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, prowadzenie działalności zapobiegawczej i przeciwepidemicznej w zakresie chorób zakaźnych i innych chorób powodowanych warunkami środowiska, a także prowadzenie działalności oświatowo-zdrowotnej.

Zadania do realizacji:

1. Zapobieganie powstawaniu i rozprzestrzenianiu się chorób zakaźnych i zawodowych.
2. Kontrola organizacji kolonii, obozów i innych form wypoczynku dzieci i młodzieży.
3. Prowadzenie profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą w środowisku nauczania i wychowania.
4. Tworzenie warunków w zakresie czynnej opieki medycznej nad dziećmi i młodzieżą (gabinety profilaktyki zdrowotnej).
5. Przeprowadzenie szerokiej akcji propagandowej.
6. Nadzór nad wykonawstwem szczepień ochronnych dzieci i młodzieży.
7. Nadzór nad zapobieganiem i zwalczaniem chorób zakaźnych.
8. Organizacja, prowadzenie, koordynowanie, nadzorowanie działalności oświatowo-zdrowotnej, w celu ukształtowania odpowiednich postaw i zachowań zdrowotnych wśród społeczeństwa powiatu, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.

Realizatorzy:

- Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Częstochowie

Współpracujący:

- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Częstochowie
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze
- Podmioty lecznicze

10. BEZPIECZEŃSTWO WETERYNARYJNE

Cele:

1. Ochrona zdrowia zwierząt oraz bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego w celu zapewnienia ochrony zdrowia publicznego.
2. Prowadzenie działalności w zakresie przeciwdziałania chorobom zakaźnych zwierząt w tym zapobiegawczego i bieżącego nadzoru weterynaryjnego.

Zadania do realizacji:

1. Prowadzenie monitoringu chorób zakaźnych zwierząt zwalczanych z urzędu i ich zwalczanie.
2. Prowadzenie badań przed i poubojowych zwierząt oraz nadzór nad przetwórstwem i rozbiorem mięsa.
3. Wykonywanie nadzoru nad jakością zdrowotną środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego;
4. Prowadzenie monitoringu i nadzoru w zakresie produkcji i wykorzystania pasz.
5. Nadzór nad ubocznymi produktami pochodzenia zwierzęcego.
6. Nadzór nad punktami skupu dziczyzny.
7. Nadzór nad punktami skupu (żywych) zwierząt.
8. Nadzór nad dobrostanem zwierząt.
9. Nadzór nad gospodarstwami pozyskującymi mleko.
10. Merytoryczna współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie zagrożenia ze strony zwierząt - w tym bezdomnych i dzikich.
11. Wdrażanie i realizacja programów kierunkowych (badanie w kierunku wykrywania włośni w badanym mięsie, monitoring pozostałości w tym skażeń promieniotwórczych).

Realizatorzy:

- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Częstochowie

Współpracujący:

- Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Częstochowie
- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Samorządy gminne
- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie

11. PRZECIWDZIAŁANIE BEZROBOCIU

Cele:

1. Tworzenie sprawnego systemu wsparcia dla osób bezrobotnych.
2. Wszelkstronna pomoc w pozyskiwaniu zatrudnienia dla osób bezrobotnych.

Zadania do realizacji:

1. Wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy w podmiotach gospodarczych i innych poprzez prace interwencyjne, roboty publiczne, jednorazowe udzielenie środków na podjęcie działalności gospodarczej, refundację pracodawcy kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy dla osoby bezrobotnej.
2. Rozpoznanie potrzeb i możliwości zatrudniania osób bezrobotnych.
3. Pozyskiwanie informacji o kondycji pracodawców (sytuacji lokalnego rynku pracy).
4. Pozyskiwanie nowych partnerów do współpracy i utrzymywanie kontaktów z dotychczasowymi w celu pozyskiwania ofert pracy.
5. Organizacja osobom bezrobotnym zagrożonym wykluczeniem społecznym i zawodowym okresowego zatrudnienia.
- 6. Kształtowanie pozytywnego wizerunku osób bezrobotnych wśród pracodawców.

Realizatorzy:

- Powiatowy Urząd Pracy w Częstochowie

Współpracujący:

- Osoby bezrobotne
- Samorządy gminne
- Pracodawcy
- Ośrodki Pomocy Społecznej

12. ZABEZPIECZENIE INFRASTRUKTURY POWIATU

Cele:

1. Zabezpieczenie (budowlane) infrastruktury z terenu powiatu.
2. Wyeliminowanie zagrożeń dla społeczeństwa ze strony obiektów budowlanych.

Zadania do realizacji:

1. Prowadzenie kontroli obiektów budowlanych w zakresie ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawnymi, zgodności z normami i szczegółową dokumentacją.
2. Kontrole obiektów budowlanych w użytkowaniu.
3. Monitorowanie ruchu budowlanego na terenie powiatu i eliminowanie samowoli budowlanej.
4. Prowadzenie kontroli w zakresie realizacji obowiązku spoczywającego na właścicielach i administratorach obiektów w zakresie usuwania nadmiaru śniegu z dachów, nawisów śnieżnych i sopli.
5. Badanie i określanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych.

Realizatorzy:

- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Częstochowie

Współpracujący:

- Powiatowa Stacja Sanitarno –Epidemiologiczna w Częstochowie
- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie
- Administratorzy budynków i obiektów budowlanych

13. BEZPIECZEŃSTWO W SIECI

Cele nadrzędne:

1. Zapewnienie bezpiecznego korzystania z internetu.

Cele ogólne:

1. Propagowanie wiedzy o zagrożeniach występujących przy korzystaniu z internetu.
2. Poznanie zasad bezpiecznego korzystania z internetu.

Zadania do realizacji:

1. Popularyzacja wiedzy o zagrożeniach wynikających z nieodpowiedzialnego korzystania z Internetu.
2. Podejmowanie działań skierowanych do rodziców na temat korzystania z dostępnych zabezpieczeń filtrujących treści witryn internetowych.
3. Podejmowanie działań mających na celu uświadamianie społeczeństwu przestępstw internetowych (m.in. w obrocie gospodarczym).
4. Wdrażanie i realizacja programów kierunkowych.

Realizatorzy:

- Komenda Miejska Policji w Częstochowie
- Szkoły i placówki oświatowo – wychowawcze

Współpracujący:

- Samorządy gminne
- Starostwo Powiatowe w Częstochowie
- Lokalne media

Starosta Częstochowski oraz Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w powiecie częstochowskim koordynuje realizację Programu na poziomie powiatu.

Podmioty wskazane jako realizatorzy zadań w niniejszym Programie zobowiązani są do współdziałania pomiędzy sobą i do współdziałania z podmiotami współpracującymi, a także do wymiany informacji mającej na celu efektywniejsze wykonanie planowanych przedsięwzięć.

W ramach Programu proponuje się wdrażanie i realizowanie programów kierunkowych zawierających m.in. przedsięwzięcia edukacyjne, informujące, profilaktyczne, prewencyjne, kontrolne, szkoleniowe, udział w organizowanych kampaniach społecznych, programy i plany krótkookresowe i wieloletnie w odniesieniu konkretnych działań czy też zagrożeń wskazanych w poszczególnych blokach programowych. Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w Programie oraz ich długofalowość Program należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na kolejne lata. Podmioty będące realizatorami zadań Programu, które ich dotyczą, zobowiązani są do przedstawiania sprawozdań z ich wykonania.

Realizatorzy zadań Programu są zobowiązani w terminie do 10 stycznia każdego roku do złożenia Staroście Częstochowskiemu sprawozdań za rok poprzedni ze zrealizowanych przez jednostkę zadań wskazanych w poszczególnych blokach programowych. Ocenę realizacji Programu dokonuje w cyklu rocznym Rada Powiatu Częstochowskiego w ramach przedstawianego przez Starostę sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przedkładanego Radzie Powiatu Częstochowskiego do 31 stycznia każdego roku.

„Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2019 – 2022” jest programem otwartym i dynamicznym w związku z czym może być aktualizowany i przystosowywany do zaistniałych potrzeb.