

**UCHWAŁA NR XLIII/311/2022
RADY POWIATU CZĘSTOCHOWSKIEGO**

z dnia 22 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media
w publikatorach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022r. poz. 1526) oraz art. 6 ust. 1 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać Marszałkowi Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej do rozpatrzenia zgodnie z właściwością, petycję z dnia 5 października 2022r., w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Częstochowskiego

Andrzej Kubat

Załącznik do uchwały Nr XLIII/311/2022

Rady Powiatu Częstochowskiego

z dnia 22 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2022 roku do Rady Powiatu Częstochowskiego wpłynęła za pomocą środków komunikacji elektronicznej petycja dotycząca podjęcia działań legislacyjnych w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach. W myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgłoszone w petycji żądanie, dotyczy podjęcia działań, w celu uskutecznienia wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach, a uskutecznienie to rozumie się m.in. poprzez zmiany w ustawach i rozporządzeniach. Ponadto wnoszący petycję wnioskuje o podjęcie uchwał m.in. w jednostkach samorządu terytorialnego, które zabiegać będą o ten stan.

Podejmując uchwały, rada powiatu jako adresat petycji musi mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa. Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje bowiem, że organy władzy publicznej (a takim jest rada powiatu) działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każdy organ władzy publicznej, a więc również organy samorządu terytorialnego mogą podejmować działania jedynie w sprawach należących do ich właściwości, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Natomiast żaden przepis ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 1526) ani inne przepisy szczególnie, do których art. 4 w/w ustawy odsyła, nie przewidują uprawnień rady powiatu do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej. Do kompetencji rady powiatu nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem byłyby kwestie określone w art. 54 Konstytucji oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej. Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań powiatu i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Ponadto w polskim systemie prawnym istnieje szereg przepisów rangi ustawowej, które regulują kwestie wolności, w tym swobody wypowiedzi. Petycja dotyczy zmiany niektórych z tych przepisów, w tym: ustawy z dnia 26 stycznia 1984r. Prawo prasowe, ustawy z dnia 31 lipca 1997r. o Polskiej Agencji Prasowej oraz ustawy z dnia 29 grudnia 1992r. o radiofonii i telewizji.

Zgodnie z art. 118 Konstytucji RP inicjatywa uchwałodawcza przysługuje posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej i Radzie Ministrów, a także grupie co najmniej 100 000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu. Organem właściwym do zmiany przepisów rangi ustawowej jest z kolei Sejm RP.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 8b Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej z dnia 30 lipca 1992r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tj. M.P. z 2022r., poz. 990) Marszałek Sejmu nadaje bieg petycjom złożonym do Sejmu. Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że Rada Powiatu Częstochowskiego nie jest organem właściwym do podjęcia działań legislacyjnych w powyższym zakresie zasadne jest przekazanie wniesionej petycji Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością, stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach (tj. Dz. U. z 2018r., poz. 870).